

# Solidarity Playbook



# UnidOSC

Cómo se ha utilizado la investigación, la promoción y el desarrollo de capacidades para defender el espacio de la sociedad civil en México



International  
Civil Society Centre

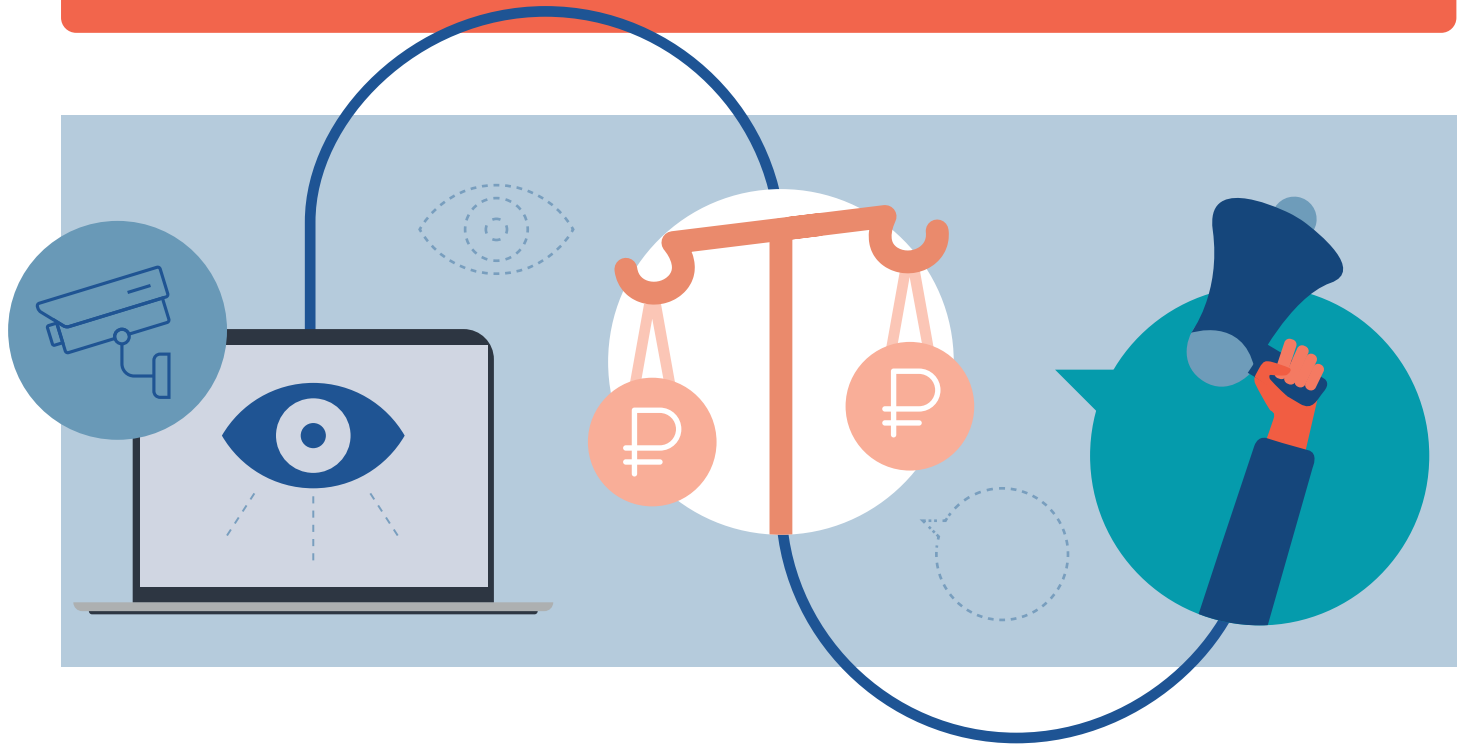
[solidarityaction.network](http://solidarityaction.network)

**UnidOSC** es una coalición de organizaciones formada en México en 2015. Su objetivo es fomentar la articulación entre las organizaciones de la sociedad civil (OSC) en las tareas de defender los derechos inherentes a la libertad de asociación y consolidar un entorno propicio para la sociedad civil organizada.

## Descripción general

UnidOSC es una coalición conformada por organizaciones de la sociedad civil (OSC), fundaciones, académicos y activistas que comparten el interés de proteger el espacio operativo de la sociedad civil a través de **propuestas estratégicas proactivas** diseñadas para hacer avanzar el sector y **respuestas diversas ante los nuevos riesgos** y desafíos que surgen. La coalición ha procurado colaborar bajo una misma **identidad en esfuerzos colectivos** por defender y promocionar el espacio cívico en México y la región de América Latina.





## ¿Cómo surgió la coalición?

En 2015, un grupo de académicos y activistas expresaron su preocupación por las crecientes restricciones padecidas en México y la región, y se embarcaron en un **proyecto de investigación** con el Centro Internacional para el Derecho sin Fines de Lucro (International Center for Not-for-Profit Law, ICNL) a fin de analizar las restricciones legales y de políticas públicas que estaban teniendo un gran impacto en la sociedad civil mexicana. Presentaron el estudio a colegas para generar interés entre las redes, las organizaciones y los financiadores del país, y determinar qué medidas de seguimiento se podrían adoptar.

Entre las crecientes restricciones detectadas, se encontraban las siguientes:

- **Restricciones abiertas y visibles**, por ejemplo el acoso a instituciones o los ataques a activistas (como lo demostraría en 2016 el controvertido uso por parte del Gobierno de software de vigilancia para espiar a las OSC).
- **Restricciones más sutiles** que derivaban de leyes injustas, como restricciones fiscales y financieras, que limitan el trabajo de la sociedad civil. Una práctica particularmente problemática en ese momento era el uso discrecional de los subsidios federales y su distribución desigual entre las organizaciones alineadas con los intereses del Gobierno o las ONG gubernamentales.

Junto a una red de actores interesados, en 2016 este grupo lanzó una **campana de promoción y política pública**. La campaña buscaba reformar y “armonizar” varias leyes federales relacionadas con la regulación de la sociedad civil. A pesar de recibir el apoyo de senadores de diferentes partidos, finalmente la campaña suscitó importantes objeciones de parte de la Secretaría de Hacienda y Secretaría de Gobernación, y no logró la reforma. Sin embargo, la experiencia **llevó a la consolidación de UnidOSC, una coalición para la sociedad civil**, que representa un espacio útil para un trabajo más permanente de promoción.

La investigación y la campaña posterior habían demostrado que existía la capacidad de trabajar conjuntamente en la tarea de promoción a nivel nacional. Pero también habían puesto de manifiesto la necesidad de fortalecer aun más las capacidades de participación y defensa de la sociedad civil a **nivel local y regional**, así como su esfuerzo por **unificar las voces** en pos de la defensa del espacio cívico.

# ¿Quiénes la integran?

La estrategia inicial fue incorporar como miembros a **organizaciones “representativas”**, que dieran voz a otras instituciones de sus estados de origen.

La coalición también decidió incluir organizaciones que tuvieran **experiencia en el trabajo de promoción**, especialmente en materia de derechos de la sociedad civil, y que sumaran **diversidad** en cuanto a las causas de la sociedad civil que representaban. Hasta el momento, entre los miembros se incluyen los siguientes grupos o colectivos:

- Fundaciones comunitarias
- Grupos dedicados al desarrollo de organizaciones de base
- Donantes
- Grupos especializados en el análisis de políticas públicas
- Organizaciones de derechos de la mujer

- Grupos ecologistas
- Organizaciones de migración y derechos humanos
- Grupos de trabajo sobre los derechos del niño
- Organizaciones de derechos indígenas
- Instituciones académicas enfocadas en los estudios de las OSC y grupos especializados en participación ciudadana.

La coalición también se caracteriza por tener una **representación regional** equitativa, un aspecto importante dado que existen claras diferencias de contexto entre el norte y el sur del país: la sociedad civil es diferente y las regiones tienen distintas prioridades. El norte está más vinculado a organizaciones estadounidenses y al financiamiento privado; el sur depende más de fondos internacionales y se asemejan más a grupos de Centroamérica.

# ¿Cómo funciona?

Desde un primer momento, se tomó la decisión de no constituir formalmente la coalición, por lo que **no tiene existencia legal**. De esta forma, es **menos vulnerable a ser blanco de ataques**. Puede ser crítica y abrirse al diálogo con cualquier persona o institución ya que no está sujeta a presiones fiscales o legales de ningún tipo. Si bien este hecho limita sus opciones de recaudación de fondos, algunos miembros pueden actuar como **patrocinadores fiscales**, lo que permite que la coalición cumpla con sus prácticas de manera transparente y responsable, y pueda recibir fondos.

Se necesitaba una estructura para coordinar el compromiso y la acción, por lo que se creó una **asamblea de miembros** conformada por:

- Un **comité electo que supervisa y guía** a estrategia del grupo. Los miembros eligen organizaciones que cuentan con la experiencia y la capacidad que garantizarían la rendición de cuentas y la transparencia. Estos miembros electos provienen de tres distintas regiones de México, lo que otorga un equilibrio al grupo.
- Se establecieron **subcomités** para perfeccionar y diversificar estrategias, y que se centran en la promoción, la comunicación y la divulgación

y el compromiso con otros sectores como los medios de comunicación, las instituciones académicas, los donantes y el sector privado.

Se lleva a cabo una **asamblea anual** en Ciudad de México, donde los miembros reciben actualizaciones sobre los nuevos desafíos y las oportunidades relacionadas con la sociedad civil y el espacio cívico. Los miembros también pueden participar en el diseño de estrategias y proponer ideas o iniciativas a nivel local, nacional e internacional.

El principal **requisito para ser miembro** y, por lo tanto, la principal capacidad necesaria para participar, ya sea como individuo o como organización sin fines de lucro independiente de cualquier gobierno, **es mantener un compromiso claro con los derechos humanos**, y, especialmente, con la libertad de asociación y la consolidación de un entorno propicio para la sociedad civil. No se aceptan como miembros a organizaciones que se oponen de algún modo a los derechos humanos reconocidos. De esta manera, la coalición contrarresta las crecientes agrupaciones de la sociedad civil opuestas a derechos y libertades.

# La coalición en acción

La coalición se vale de tres estrategias principales en la defensa de la sociedad civil:

- La **investigación** de las restricciones que aquejan a la sociedad civil y el diseño de medidas alternativas.

- La **promoción** de políticas nacionales e internacionales.

- La **creación de capacidades** para que las OSC fortalezcan la defensa de sus derechos y del espacio cívico. Este trabajo se lleva a cabo localmente en cualquiera de las 32 entidades de México, a nivel nacional y regional.

## Estrategias de compromiso con el Gobierno

- Con Gobiernos federales anteriores, la coalición buscó llevar a cabo reuniones directas con el Poder Ejecutivo. Estableció un **grupo de trabajo permanente** con la Secretaría de Hacienda, que funcionó durante dos años.
- La coalición ha **ejercido presión entre todos los partidos abiertos al diálogo y al compromiso con los derechos de las OSC**. Por ejemplo, en 2016, 14 senadores de cuatro partidos diferentes firmaron la campaña para armonizar la legislación sobre las OSC.
- **Cuando el diálogo con el Gobierno resulta imposible, la coalición adopta otras estrategias**. En 2018 luchó contra la introducción de una medida para reducir las cargas administrativas de una minoría de OSC (solo aquellas que podían pagar los servicios de empresas privadas para la certificación), lo que daba lugar a un grupo de OSC de élite con ventajas, en comparación con las organizaciones más pequeñas. La **coalición recurrió a los medios de comunicación y publicó un manifiesto en los principales periódicos**, firmado por más de 500 organizaciones

que rechazaban la medida. El mensaje se reprodujo en los periódicos locales de todo el país. La cobertura mediática logró crear incertidumbre sobre la medida en el Gobierno, y finalmente fue revocada dos años después.

- El actual presidente **ha desarticulado toda posibilidad de diálogo**, por lo que la coalición ha vuelto a adoptar estrategias alternativas. Por ejemplo, actualmente se está considerando una reforma tributaria que tendrá un impacto negativo en los fondos autogenerados de las OSC. La coalición planea **recurrir al Poder Judicial**. Con el apoyo de los senadores de la oposición, primero presentará una **“moción de inconstitucionalidad” ante la Justicia**. Una segunda estrategia, si se impone la ley, implicaría **presentar una demanda colectiva ante los tribunales, en representación de hasta 30 organizaciones**. Esta medida crearía un precedente legal que podría obligar al Congreso a modificar nuevas disposiciones en favor de las OSC. El apoyo pro bono de firmas legales es crucial para esta estrategia.

UnidOSC ha aplicado estas tres estrategias centrales de investigación, promoción y desarrollo de capacidades en diferentes momentos a nivel local, nacional e internacional. **Se ha comprobado que** la combinación de dichas estrategias a menudo **permite alcanzar mejores resultados.**

Ejemplos de estas estrategias:

### A nivel local

- Los esfuerzos iniciales de promoción de la reforma legal a nivel nacional no tuvieron éxito en 2016, por lo que los miembros de la coalición se valieron de la experiencia técnica e investigativa adquirida para **apoyar iniciativas similares en los diferentes estados, de la mano de aliados locales.**
- Actualmente se está evaluando una legislación estrechamente relacionada con este tema en los estados de Nuevo León y Chihuahua, y existen muchas posibilidades de que la reforma se implemente este año.

### A nivel nacional

- En 2017/18, la coalición buscó evaluar las restricciones financieras que estaban afectando a la sociedad civil, derivadas en parte de la aplicación de políticas internacionales, y que

incluían **las recomendaciones del FATF (grupo de acción financiera internacional GAFI)** y las políticas y prácticas bancarias globales. Los representantes de UnidOSC **se comprometieron con la Coalición Internacional de ONG para para el GAFI**, para llevar a cabo la primera autoevaluación de la región en Argentina y México, y presentaron la iniciativa en un evento paralelo del G20 en Buenos Aires, en 2018.

- También intentaron **abrir el diálogo con corporaciones bancarias internacionales**, en un esfuerzo por disminuir las restricciones financieras.

### A nivel regional e internacional

- La coalición está **ampliando su investigación original** en asociación con ICNL y GAFILAT (la oficina regional del GAFI) para analizar las restricciones en 17 países de América Latina.
- Cuando se haya completado la investigación, **capacitarán a los colegas locales en el uso de la información para abogar por la reforma**, y de ese modo permitirán que la sociedad civil de la región desarrolle la capacidad de ejercer presión por un entorno financiero más propicio.



# Resultados

- ✓ **Experiencia y capacidad:** Aunque la campaña inicial aún no ha logrado reformar la legislación nacional sobre OSC en México, el trabajo ha servido de base para la elaboración de una legislación incluso más avanzada que desde entonces se ha presentado a nivel estatal. Si se adoptaran esas reformas, se crearía un precedente que podría sentar las bases para futuras reformas nacionales. El trabajo de UnidOSC ayudó a crear una **cadena de aportes y de solidaridad** mediante la cual las iniciativas de promoción regionales, nacionales y locales pueden fortalecerse entre sí.
- ✓ **Acceso:** Los miembros se han beneficiado de la coalición en términos de **acceso y participación directa**, incluido el acceso a la investigación, el intercambio de aprendizajes y la apertura del diálogo con múltiples autoridades y diversas partes interesadas que influyen en el marco regulatorio de las OSC.

## LECCIONES APRENDIDAS

### La asistencia técnica como ejemplo de solidaridad

UnidOSC se ha beneficiado enormemente de la asistencia técnica recibida de grupos internacionales expertos en espacio cívico como ICNL, el Centro Europeo del Derecho no Lucrativo ECNL (European Center for Non-for-Profit Law), el Human Security Collective y la red WINGS, entre otras entidades. Estos grupos brindaron asistencia técnica ya sea en relación con los aspectos legales del entorno propicio, compartiendo buenas prácticas de otros países (por ejemplo, estrategias para la seguridad digital) o invitando a representantes de UnidOSC a espacios y plataformas de intercambio y aprendizaje. Este tipo de solidaridad fue invaluable y debería ser más frecuente.

### Participación de OSC internacionales

Resultó difícil para la coalición comprometerse con más organizaciones internacionales de la sociedad civil. Si bien es posible que exista el deseo de vincularse a nivel internacional o de secretaría en temáticas de espacio cívico, esas inquietudes no son necesariamente compartidas por los colegas de las oficinas de las OSC internacionales del país, ya que suelen estar más concentrados en la causa relacionada con su misión específica. UnidOSC estableció una sólida relación con algunas OSC internacionales que participan como miembros de pleno derecho y saben

apreciar la estrecha conexión que existe entre la protección del espacio cívico, por un lado, y el trabajo específico que deben cumplir, por el otro. Sin embargo, ese vínculo no siempre resulta claro. Sin embargo, en lugar de convertirse en miembros de pleno derecho, algunas OSC internacionales actúan como aliadas de la coalición y, por ejemplo, apoyan la difusión de la investigación.

## DESAFÍOS

### Estímulo de una amplia gama de OSC

Algunas organizaciones invitadas expresaron interés en la coalición pero no se comprometieron a participar en forma activa, principalmente porque se suele ubicar los derechos de las OSC en segundo lugar de importancia, después de las causas propias. Aunque la coalición está trabajando en ello, ampliar la nómina de integrantes para lograr un mayor alcance y una mayor diversidad sigue presentando sus desafíos.

### Prioridades en pugna

Puede resultar difícil incorporar las múltiples prioridades de tantos tipos diferentes de OSC. Para facilitar este proceso, el comité intenta identificar las diferentes necesidades de los miembros para traducirlas en iniciativas que puedan beneficiar a la mayoría de las organizaciones, o a las más vulnerables. Algunas regulaciones afectan a todas las organizaciones civiles y para abordarlas se requieren estrategias solidarias intersectoriales.

Solidarity Playbook

# UnidOSC

Sarah Pugh y Deborah Doane

Noviembre 2020



International  
Civil Society Centre

En colaboración con



Sweden

Sverige

HEINRICH BÖLL STIFTUNG  
INTERNATIONAL  
DEMOCRACY PROGRAMME



FORD  
FOUNDATION